



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1241 /DPSG
DATA 1005 2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
246, 19.05.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea Ordonanței de urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe*”, inițiată de 38 deputați – PSD, PD-L, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Bp. 38/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 13 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu completările ulterioare*, cu o nouă literă, **lit. b¹**), în sensul returnării, de la bugetul de stat sau din alte surse legal constituite, a banilor cheltuiți de către proprietarii care au efectuat intervențiile pentru izolarea termică a blocurilor de locuințe din fonduri proprii, cu scopul ca aceștia să poată beneficia de aceleași drepturi ca și proprietarii care efectuează în prezent aceste lucrări.

II. Observații

1. Precizăm că finanțarea prevăzută la art. 13 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009* se acordă cu respectarea etapelor necesare realizării lucrărilor prevăzute de actul normativ, respectiv:

- asociațiile de proprietari trebuie să se înscrie în programul local;
- consiliul local aprobă indicatorii tehnico-economici aferenți obiectivelor de investiții, precum și programele locale multianuale;
- proiectarea lucrărilor de intervenții se realizează în anumite condiții;
- contractarea executării lucrărilor de intervenție se realizează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind achizițiile publice.

Considerăm că, pentru a putea beneficia de fonduri de la bugetul de stat, lucrările efectuate de proprietari din fonduri proprii, trebuiau să respecte aceleași condiții.

2. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, din cauza conținutului său excesiv de sumar prezentat și argumentat, apreciem că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 30 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. În acest sens, menționăm că nu au fost prezentate cerințele care reclamă intervenția legislativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare. Astfel, instrumentul de prezentare și motivare cuprinde doar considerații cu privire la necesitatea efectuării lucrărilor privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, fără a se face o referire la necesitatea restituirii sumelor cheltuite de către proprietarii care au efectuat deja astfel de lucrări.

3. În vederea respectării exigențelor impuse de art. 39 alin. (1) și ale art. 58 din *Legea nr. 24/2000*, având în vedere obiectul de reglementare al propunerii legislative, ar fi fost necesară ca titlul acesteia să vizeze *completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009*, și nu *modificarea acesteia*.

4. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare*

atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

De asemenea, art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale* precizează că „După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.”

Totodată, la elaborarea actelor normative ce implică un efect negativ asupra încasărilor veniturilor bugetare trebuie să se țină cont de condițiile angajamentului asumat prin acordul de împrumut semnat cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană, în ceea ce privește procesul de consolidare a bazei veniturilor bugetare și evitarea riscului depășirii deficitului bugetar față de limitele stabilite.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului